

創造國土空間 · 提昇生活品質

黄南淵



黄南淵先生,生於民國22年7月22日。畢業於國立成功大學建築系,民國43年建築工程普考及格、民國49年建築工程高考及格、民國62年建築工程甲等考試優等及格。黃先生於民國56年公費赴日本東京大學研修住宅建設、民國69年公費赴美國研修土地使用分區管制及民國71年公費赴日本研修都市計劃之課程。

黄先生曾任職於台灣省公共工程局,歷經工務員、幫工程司及副工程司;於台北市政府工務局,歷經正工程司、科長、建築管理處處長、都市計畫處處長及副局長;於台北市政府,歷經顧問、參事、副秘書長等職。黃先生亦曾在淡江大學及工業技術學院兼任副教授。民國84年4月晉昇為內政部營建署署長。

黄先生對於都市計畫、建築計畫及設計、法規、工務行政管理等造詣極深,為我國不可多得之實務專家。曾先後草擬建築技術規則設計篇(63年2月公布實施),訂定建築工程單價分析標準(62年實施),召集研討市府各機關重要工作計畫(共八十四項),主持捷運工程問題調查小組並針對馬特拉系統選定等六大主題進行調查(82年9月),並於完成調查報告、負責研訂台北市土地使用分區管制規則及建築管理規則(83年3月),召集研訂改進營利事業登記及違規行業輔導合法化經營專案小組,主持改善停車問題方案及五年投資計畫推動小組,研訂鼓勵設置停車空間要點及公車候車亭實施要點,研提建築管理革新方案發布實施(83年),訂定公園委託經營管理辦法等均為對都市設計及建設極為重要之課題。

黃先生對於建築方面更著述等身,如營建法規概說、新社區之規畫、中日都市計畫法運用之比較研究、土地使用分區管制之研究、建築容積管制成效檢討及建築容積模式之應用及操作研究、建築技術規則規畫設計篇之研究(草案)、建築發展—建築管理制度與法令之研究等。黃先生在都市規劃及建築管理方面之成就,殊少有人能出其右者。

台灣地區於公元2000年初期,人口預估 將達到2300餘萬人,屆時每人分配到的平原 面積祇有400平方公尺,故上山下海、開拓 新的居住與活動空間將是21世紀的重點工程。台灣海岸線長約1600公里,民眾之生活、經濟及文化活動大都偏重於沿海,因此

海岸地區遂成爲民眾生活上重要的一環。台灣如果將10m水深的海域填築起來,面積可擴大成38,000km²,約可多出七個台北市的面積。

民國79年經建會即提出國土新生計畫,主要目標爲選擇性地在台灣西海岸填海造陸,並將之規劃爲工業區、住宅區、休閒娛樂、深水港及機場等用途。由於台灣現有海岸管理組織分岐、權責重疊不清、沿海土地濫用情形普遍、地盤下陷嚴重、海岸災害發生頻仍,故需要從事整體規劃,將海岸地區之保護、防護與開發作通盤考量。因此內政部營建署乃有海岸地區整體規劃之研究,並於83年完成海岸法草案之研擬,其精神即在於健全海岸管理、保護海岸及防止破壞海岸行爲、並採取許可制度以開發海岸地區,以達到海岸資源永續利用之最終目標。

台灣爲颱風必經之地,海岸又每每受冬 天東北季風的影響,故常發生猛浪、暴潮、 海水倒灌等災害;再因河川有水庫、攔砂壩 等建設,故泥砂源頭被斷絕,造成海岸沖 刷,海岸線節節後退;海岸地帶的養殖、工 業及農耕各業又競相抽取地下水,招致地盤 下陷,即使停止抽水,下陷現象仍然要持續 十餘年;海岸地帶的鬆砂與回填砂亦因地震 振動而容易發生液化;最近國科會從事全球 變遷的研究結果顯示,由於溫室作用及地盤 下陷的綜合效應,將使台灣西海岸的海平面 在60年後就上昇一公尺,目前在西海岸規劃 的許多開發案,如彰濱工業區、台塑六輕工 業區、雲林離島工業區等,如果沒有把這項 因素納入考量,未來海平面上昇所帶來的經 濟損失將難以估計。以上種種都是工程師在 開發海岸地區時必須面對的課題,而且需能 提出妥善的解決對策。海岸地區無論在國防 安全、交通運輸、經濟生產、廢污涵容、景 觀遊憩及教育研究上,均提供民眾諸多的便 利與功能,故海岸地區的多目標使用不但是 一個必然的需求,而且也是一種世界趨勢。 然而,如何在這種多樣化使用的需求中,追 求海岸資源環境的保育與利用之均衡,必然 是今後海岸管理的最大挑戰。大地工程界的 朋友都是雕塑地球的藝術家與工程師,希望 多多運用您們的匠心巧手將台灣海岸塑造成 一片美觀、乾淨、安全且可供高價值利用的 地帶。

潘博士囑余爲地工技術雜誌撰寫贈言, 謹綴言數語,與大地界朋友共勉之。最後敬 祝各位身體健康、成就功業。